**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении  
ПАО «ТРК»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.70.189.20 от 27.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

**Оглавление**

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc63369959)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc63369960)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc63369961)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc63369962)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc63369963)

[**1.3. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc63369964)

[**2. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «ТРК» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 10**](#_Toc63369965)

[**3. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «ТРК» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год… 16**](#_Toc63369966)

[**4. Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «ТРК» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 20**](#_Toc63369967)

[**Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 21**](#_Toc63369968)

[**4.2. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 24**](#_Toc63369969)

[**4.3. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 30**](#_Toc63369970)

[**4.4. Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО 33**](#_Toc63369971)

[**4.5. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 34**](#_Toc63369972)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «ТРК» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении ПАО «ТРК» (далее – регулируемая организация)при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Томской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных ПАО «ТРК» в регулирующий орган – Департамент тарифного регулирования Томской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «ТРК» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество  «Томская распределительная компания» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «ТРК» |
| ОГРН | 1057000127931 |
| ИНН/КПП | 7017114672/701701001 |
| Юридический адрес Заказчика | 634 041, г. Томск, пр. Кирова, 36 |
| Место нахождения Заказчика | 634 041, г. Томск, пр. Кирова, 36 |
| Реквизиты Заказчика | к/с 30101810800000000758,  в ф-л Банка ГПБ (АО) в г. Томске  БИК 046902758  р/с 40702810600000008855 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.70.189.20 от 27.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Томская распределительная компания» (ПАО «ТРК»), в лице Генерального директора Петрова Олега Владимировича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области в отношении ПАО «ТРК» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО «ТРК» в Департамент тарифного регулирования Томской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области при определении необходимой валовой выручки ПАО «ТРК» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом тарифного регулирования Томской области.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «ТРК» в Департамент тарифного регулирования Томской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Департаментом тарифного регулирования Томской области в расчет тарифов ПАО «ТРК» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Департаментом тарифного регулирования Томской области в расчет тарифов ПАО «ТРК» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «ТРК» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее - ДТР Томской области) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения ПАО «ТРК» об установлении тарифов на 2019 год на основании заявления ПАО «ТРК» от 26.04.2018 № 12/336 по вопросу корректировки необходимой валовой выручки организации на 2019 год, рассчитанной с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии.

По результатам анализа материалов, представленных ПАО «ТРК» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес ДТР Томской области), а также экспертных заключений ДТР Томской области, Исполнитель рекомендует включать в предложение ПАО «ТРК» следующие обосновывающие материалы:

* Документы по разделению объектов основных средств на движимое и недвижимое имущество.
* Документы, позволяющие сопоставить планируемые (учтенные в расчете) расходы по статьям с затратами, запланированными в соответствии с инвестиционной программой.
* Подробный расчет затрат с учетом всех составляющих.
* Документы, подтверждающие ожидаемую на плановый период величину затрат (расчетов).

Исполнитель отмечает, что согласно сложившейся практике регулирования и судебным решениям (Верховный Суд РФ от 5 июня 2018 г. № 305-ЭС17-20124; Верховный Суд РФ от 12 декабря 2019 г. N 55-АПА19-12; Верховный Суд РФ от 17 августа 2017 г. № 50-АПГ17-9) обязанность доказывать обоснованность заявленного уровня расходов по статьям признается за регулируемой организацией. Отсутствие в рамках заявки обосновывающих материалов ставит под сомнение заявленный уровень и, может привести к исключению ДТР Томской области экономически обоснованных расходов, в связи с недостаточной документальной обоснованностью предложения.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых ДТР Томской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

Исполнитель рекомендует, дополнительно включать документы в состав предложения ПАО «ТРК» в следующем составе:

* По статье «Плата за аренду имущества и лизинг», «Арендная плата за землю»:
* Документы (договоры), подтверждающие обоснованность расчетов по статье (договоры аренды земли, информация о кадастровой стоимости по объектам) за базовый (фактический) год, предшествующий периоду регулирования, на период регулирования.
* Ретроспективный (за последние три фактических года) анализ расходов по статье по каждому договору или по наиболее (не менее 90%) крупным договорам подтверждающих ежегодный рост затрат по статье.
* По статье «Налоги»:

*«Налог на землю»:*

* Расчет земельного налога по объектам с указанием кадастровой стоимости объектов и ставок налога за базовый (фактический период), плановый предшествующий периоду регулирования, период регулирования.
* Договоры аренды и документы, подтверждающие право собственности земельных участков и/или иные документы, подтверждающие кадастровую стоимость объектов, учтенную в заявленном уровне налога на землю (по всем объектам).

*«Налог на имущество»:*

* Расчет налога на имущество по объектам основных средств, отдельно введенных по состоянию на начало года, предшествующего периоду регулирования и планируемых к вводу в соответствии с ИПР, включая разделение по объектам движимого и недвижимого имущества.
* Документы, подтверждающие показатели расчета: балансовую, остаточную стоимость основных средств, срок эксплуатации (инвентарные карточки учета).

*«Транспортный налог»:*

* Расчет транспортного налога в разрезе транспортных средств на базовый (фактический) период, плановый предшествующий периоду регулирования, период регулирования.
* Обосновывающие документы, позволяющие сопоставить транспортные средства, включенные в расчет транспортного налога ПАО «ТРК» на прогнозный период, с транспортными средствами, запланированными к приобретению инвестиционной программой.

*«Водный налог»:*

* Обосновывающие материалы (документы) заявленный уровень расходов по статье (составляющие расчета), включая принятый в расчет объем потребления воды.
* По статье «Амортизация»:
* Расчет расходов по статье по составляющим (срок полезного использования, остаточная стоимость, балансовая стоимость объектов) отдельно по объектам основных средств выведенных до и после (отдельно) года подачи заявки, нематериальных активов и НИОКР.
* Документы, подтверждающие показатели расчета (балансовую, остаточную стоимость основных средств, сумму амортизационных отчислений): акты ввода объектов в эксплуатацию, инвентарные карточки по основным средствам (по каждому объекту).
* Корректировка неподконтрольных расходов по статье «незапланированные расходы по статье «резервы по сомнительным долгам, по судебным решениям»
* Акты об оценке обязательств и резервов по состоянию по каждому дебитору.
* Материалы в части претензионно-исковой работы (судебные решения, исполнительные листы).
* Копии соответствующих договоров.
* Корректировка неподконтрольных расходов по статье «услуги распределительных сетевых компаний»
* Счета на оплату, выставленные ПАО «ТРК» по ТСО.

**Расходы на капитальные вложения**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий год направлять:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «ТРК» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Анализ показателей, учтенных при тарифном регулировании

Принятые в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕНЭС России на 2019 г. (Приказ ФАС России от 16.11.18г. № 1570/18-ДСП, выписка по Томской области) величины соответствует предложению ПАО «ТРК»:

* заявленная мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС в размере 684 МВт;
* размер потерь электрической энергии в электрических сетях ПАО «ТРК» на 2019 г. в размере 462,26 млн кВт\*ч.

Расчет нормативного уровня потерь электрической энергии при ее передаче по сетям ПАО «ТРК» на 2019г. (462,26 млн. кВт\*ч) выполнен ПАО «ТРК» исходя из установленной на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. величины технологического расхода (потерь) электрической энергии – 8,97% и величины планового отпуска электрической энергии в сеть (5 153,381 млн. кВт\*ч).

Принятый ДТР Томской области уровень потерь электрической энергии соответствует требованиям нормативных актов. Согласно пункту 38 и 40(1) Основ ценообразования, расчет произведен по уровням напряжения как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения с учетом соотношения протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ № 674 от 30.09.2014, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям за последний истекший год.

Исполнитель отмечает, ДТР Томской области не предоставляет ПАО «ТРК», а также не раскрывает в Экспертном заключении, Протоколах заседания по вопросам тарифного регулирования на соответствующий период регулирования, информацию о принятых балансовых показателей деятельности ПАО «ТРК» учтенных при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, включая обоснования конкретных изменений.

Исполнитель отмечает, на момент проведения экспертизы невозможно проверить соответствие показателям сводного прогнозного баланса ФАС России принятого уровня ДТР Томской области в части балансовых показателей ПАО «ТРК» (заявленной мощности, уровню потерь, объемам полезного отпуска), учтенных при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 г., т.к. ДТР Томской области не информирует ПАО «ТРК» о принятых балансовых показателях деятельности ПАО «ТРК», учтенных при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, включая обоснования конкретных изменений.

Исполнитель отмечает, что непредоставление информации со стороны ДТР Томской области по рассмотрению балансовых показателей с обоснованием конкретных изменений нарушает п. 14 Приказа ФСТ России от 12.04.12 № 53-э/1 «Одновременно с предоставлением вышеуказанной информации в ФСТ России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов информируют (в том числе с использованием ЕИАС ФСТ России), РДУ, Совет рынка и участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений, в том числе об изменениях, внесенных в предложения, указанные в пункте 11 Порядка организаций, с обоснованием конкретных изменений». При этом, согласно положениям п. 14 Приказа ФСТ России от 12.04.12 № 53-э/1 не определен перечень информации предоставляемой регулирующим органом, однако, согласно Приложению 1 Приказа ФСТ России от 12.04.12 № 53-э/1 за сетевыми организациями п. 2. закреплена следующая балансовая информация «предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной мощности», что по мнению Исполнителя позволяет ПАО «ТРК» официально (на основании п. 14 Приказа ФСТ России от 12.04.12 № 53-э/1) запрашивать в ДТР Томской области соответствующую информацию.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

в двухставочном выражении:

* ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;
* ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении:

* на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пп. 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с п.40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 14 Приложения 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» официальным письмом в ДТР Томской области осуществлять запрос информации о рассмотрении балансовых показателей со стороны ДТР Томской области на основании п. 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 по итогам принятия балансовых решений ФАС России (п. 4 Приказа ФСТ России от 12.04.12 № 53-э/1) «не позднее чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования», в формате согласно п. 14 Приказа ФСТ России от 12.04.12 № 53-э/1: «в том числе с использованием системы ЕИАС ФСТ России».

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «ТРК» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

В соответствии с Приказом ДТР Томской области от 29.12.2017 № 6-730 анализируемый период (2019 год) относится к второму долгосрочному периоду регулирования ПАО «ТРК» с применением метода долгосрочной индексации, начавшийся в 2018 г. продолжительностью 5 лет (2018-2022 годы).

Расчет необходимой валовой выручки на второй (базовый) период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:

, (2)

где:

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов.

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i.

Согласно пункту п.38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя (подробно описание приведено по этапу 1.1.1. отчета в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов»), некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2018-2022 годов, не установлены однозначные показатели определения величины индекса эффективности подконтрольных расходов для ПАО «ТРК». Методическими указаниями № 421-э коэффициенты нормализации (основные параметры расчета индекса эффективности ПР) установлены до 2013 г. (включительно), при этом, в нормативных документах нет однозначного трактования применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период (2018 год).

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «ТРК» на 2018-2022 годы утверждены приказом ДТР Томской области от 29.12.2017 № 6-730   
«Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Томская распределительная компания» (ИНН 7017114672), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности на период 2018-2022 гг.».

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг   
ПАО «ТРК», Исполнитель считает обоснованными принятые ДТР Томской области, соответствующие заявленной ПАО «ТРК» величине.

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного приказом от 29.12.2017 № 6-730 составляет 2%. Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, утвержденная ДТР Томской области (2%) на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., выше предложения ПАО «ТРК» (1%) на 1 процентный пункт.

Исполнитель считает, что принятая ДТР Томской области величина индекса эффективности подконтрольных расходов не соответствует положениям нормативных актов в связи принятый ДТР Томской области период расчета индекса эффективности подконтрольных расходов (2012-2013 годы), включая фактические показатели финансово-хозяйственной деятельности ПАО «ТРК» за этот период, не соответствует требованиям п. 6 Методических указаний № 421-э установлено, что период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2023 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

Соответствующая оценка Исполнителя величины индекса эффективности операционных подконтрольных расходов ПАО «ТРК» (его изменения по сравнению с утвержденной величиной в размере 2%) будет представлена в рамках подготовки рекомендаций по итогам экспертизы тарифно-балансовых решений за 2017-2018 гг.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Плата за аренду имущества и лизинг**

Исполнителем расходы по статье определены в размере 8 449 тыс. руб., что на 3 950 тыс. руб. выше уровня принятого ДТР Томской области и на 648 тыс. руб. ниже заявленного ПАО «ТРК» уровня.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, включая предоставление документов, подтверждающих обоснованность заявленных расходов.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными   
в п. 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Согласно ст. 39.7 Земельного кодекса РФ размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, устанавливается:

* Правительством Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;
* Органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
* Органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Ни в одном расчёте, представленном арендатором (это решение или постановление об определении ставок арендной платы), нет ссылки на налог на землю.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «плата за аренду имущества и лизинг» на очередной период регулирования, с учетом материалов в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «ТРК» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Налоги**

Исполнителем расходы по статье определены в размере 78 886 тыс. руб., что на 3 662 тыс. руб. выше уровня принятого ДТР Томской области и на 9 635 тыс. руб. ниже заявленного ПАО «ТРК» уровня.

Исполнитель отмечает, что принятая ДТР Томской области величина расходов по статье ДТР Томской области не учитывает экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы ПАО «ТРК» по уплате налога на имущество по объектам, введенным после 31.12.2017 года.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с официальной позицией ФАС России, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать затраты по статье «Налог на имущество» с учетом положений Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и исключать движимое имущество из базы для расчета налога на имущество.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «ТРК» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Прочие неподконтрольные расходы**

Исполнитель отмечает, что ДТР Томской области расходы по статье исключены в полном объеме, т.к. они учитываются в других статьях затрат. При этом Исполнитель отмечает, что по статьям «расходы на приобретение и установку осветительных устройств с использованием светодиодов» и «расходы на экологию» рассмотрены ДТР Томской области в базовом уровне подконтрольных расходов и не учтены ДТР Томской области в полном объеме. Подробное описание и обоснование позиции Исполнителя по каждой статье приведено в отчете по этапу 1.1.1, раздел «прочие неподконтрольные расходы».

**Налог на прибыль**

Принятый подход ДТР Томской области в части определения налога на прибыль (формируется за вычетом постоянных налоговых обязательств) противоречит п. 20 Основ ценообразования № 1178, согласно которому в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель считает, что ДТР Томской области были необоснованно исключены расходы по статье «налог на прибыли» в размере 23 930,4 тыс. руб. на 2019 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «ТРК» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики ПАО «ТРК» по распределению расходов между видами деятельности.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

ДТР Томской области учтена величина выпадающих расходов от льготного технологического присоединения, рассчитанная с нарушением положений нормативных актов, а именно:

* принятый ДТР Томской области подход к расчету физических величин (отличный от ПАО «ТРК») как среднее значение за три года, вне зависимости осуществлялось данное мероприятие ежегодно или в отдельные периоды, противоречит пояснениям п.3 к приложению 1 Методических указаний № 215-э/1;
* учтенное ДТР Томской области исключение среднего значения чистой прибыли за 2015-2017 годы из рассчитанной величины выпадающих доходов от технологического присоединения, противоречит положениям нормативных актов;
* не учтено изменение налогового законодательства в части ставки налога на добавленную стоимость – с 18% до 20%.

В виду того, что ДТР Томской области расходы по статье «выпадающие доходы от технологического присоединения» рассчитаны на основании подхода, который не соответствует положениям нормативных актов, Исполнитель считает, что ДТР Томской области были необоснованно исключены расходы по статье в размере 27 793,3 тыс. руб. на 2019 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» производить расчет выпадающих расходов от льготного технологического присоединения в соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат, а также с учетом анализа мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу, включая структуру источников финансирования по каждому мероприятию.

**Амортизация**

Исполнитель отмечает, что расчет амортизационных отчислений выполнен ДТР Томской области на основании подхода, который противоречит п. 27 Основ ценообразования № 1178, т.к. выполнен с учетом плановых вводов в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Основываясь на вышеизложенном анализе в будущих периодах регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» предоставлять в   
ДТР Томской области документы, подтверждающие фактический ввод электросетевых объектов в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные (с учетом сроков предоставления материалов до начала очередного периода регулирования).

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «ТРК» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Прибыль на капитальные вложения**

Исполнитель отмечает корректность определенной ДТР Томской области величины расходов по статье.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать величину расходов по статье «Прибыль на капитальные вложения» исходя из не превышения заданного нормативного ограничения по величине данных расходов (12%), а также востребованности данных средств согласно материалам утвержденной на момент принятия решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии инвестиционной программы организации. Для чего в срок не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования представить скорректированный расчет и проект инвестиционной программы, находящийся на утверждении в органах исполнительной власти.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

Исполнителем расходы по статье определены в размере 1 199 826 тыс. руб, что на 57 839 тыс. руб. выше уровня принятого ДТР Томской области и на 15 803 тыс. руб. выше заявленного ПАО «ТРК» уровня.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объемов потерь электрической энергии, утвержденных для ПАО «ТРК» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* прогноза ценовых показателей на соответствующий год, опубликованного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной ДТР Томской области на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

На территории Томской области действует смешанная схема расчетов между электросетевыми организациями, т.е. часть сетевых организаций региона работают по схеме «котел сверху», часть по схеме «котел снизу».

ПАО «ТРК» является «котлодержателем» и осуществляет распределение денежных средств, полученных с потребителей региона по единым (котловым) тарифам, между электросетевыми организациями (для 7 ТСО – 55% в объеме котлового полезного отпуска региона) – расчеты по схеме «котел сверху».

Обратная («котел снизу») схема расчетов в регионе действует для 4 ТСО (2% в объеме котлового полезного отпуска региона) в этом случае разницу между установленными индивидуальными и едиными (котловыми) тарифами ТСО передают котлодержателю (ПАО «ТРК»).

В состав необходимой валовой выручки ПАО «ТРК» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов.

ПАО «ТРК» в рамках тарифной заявки на 2019 год не представлены расчеты по расходам на оплату услуг ТСО на 2019 год.

По результатам анализа фактических расходов ПАО «ТРК» на оплату услуг ТСО в 2019 году фактические расходы ПАО «ТРК» на оплату услуг ТСО сложились ниже плановых в связи с ростом объемов полезного отпуска по ТСО с наиболее низкими тарифами (ООО «Сибирская электросеть», ООО «Электросети»).

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Для ПАО «ТРК» 2019 год является вторым годом очередного долгосрочного периода регулирования. В отношении ПАО «ТРК» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования применялся метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Корректировки необходимой валовой выручки ПАО «ТРК» осуществляются в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:
* корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;
* корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;
* корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;
* корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

Суммарная величина исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) ПАО «ТРК» на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования определена ДТР Томской области на 2019 г. в размере 160 898,2 тыс. руб. Кроме предусмотренных Методическими указаниями № 98-э корректировок по результатам анализа деятельности ПАО «ТРК» в 2017 году   
(в размере 79 623,63 тыс. руб.) ДТР Томской области учтены:

* неправомерно включенные затраты в акты выполненных работ по реконструкции ВЛ-0,4 кВ от ТП КР 3-4 по результатам проверки прокуратуры Томской области в размере (-20) тыс. руб.;
* сумма корректировки по результатам анализа деятельности ПАО «ТРК» в 2016 году, неучтенная при тарифном регулировании 2018 г. в размере (-81 254,57) тыс. руб.

**Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Определена на 2019 г. в результате отклонения фактического ИПЦ в 2017 г. от планового, учтенного при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 г., а также в результате превышения фактического количества активов ПАО «ТРК» в 2017 г. над их уровнем в 2016 году.

Исполнитель считает обоснованным принятую ДТР Томской области величину корректировки подконтрольных расходов ПАО «ТРК» на 2019 год, что соответствует заявленной ПАО «ТРК».

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов**

Определена в результате отклонения фактических расходов по 8 статьям неподконтрольных расходов от плановых.

Исполнителем величина корректировки неподконтрольных расходов   
ПАО «ТРК» определена ниже принятой ДТР Томской области и заявленной   
ПАО «ТРК».

По результатам выполненной проверки обоснованности принятой   
ДТР Томской области величины корректировки неподконтрольных расходов Исполнитель отмечает (подробное описание представлено в этапе 1.1.2. отчета для соответствующей статьи):

* недостаточную документальную обоснованность заявленного ПАО «ТРК» уровня по статье «плата за аренду имущества и лизинг»;
* некорректный с точки зрения нормативных документов подход к расчету расходов по статьям:
* «налог на прибыль» - расчет выполнен с нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178);
* «выпадающие доходы/экономия средств по тех/ присоединению» - расчет величины корректировки расходов осуществляется без учета среднего значения чистой прибыли за 2015-2017 годы, что противоречит положениям нормативных актов п. 87 Основ ценообразования.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете расходов по **статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» производить расчет исходя из фактической величины расходов в соответствии с выставленными актами и счетами-фактурам, а также бухгалтерской отчетностью организации.

При расчете расходов по **статьям «плата за аренду имущества и лизинг» и «налоги и сборы»** Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, а также расчет плановых затрат на прогнозные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит ПАО «ТРК» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

При расчете расходов по статье «**Отчисления на социальные нужды»** Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» руководствоваться официальной позицией ФАС России, а именно: фактическая величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов при проведении корректировки неподконтрольных расходов, должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе подконтрольных расходов на соответствующий период регулирования. Превышение величины фактического фонда оплаты труда над утвержденным уровнем может учитываться в целях расчета уровня отчислений на социальные нужды в составе фактических неподконтрольных расходов случае, если фактический уровень подконтрольных расходов в целом не превышает утвержденный уровень данных расходов и при этом выполняются плановые параметры надежности и качества оказания услуг по передаче электрической энергии (другими словами, снижение фактических расходов по другим статьям подконтрольных расходов достигнуто за счет повышения эффективности деятельности регулируемой организации, а не за счет снижения надежности и качества оказываемых услуг, т.е. не является перераспределением средств за счет неисполнения плановых показателей, учтенных при установлении тарифов на соответствующий период).

При расчете расходов по статье «**выпадающие доходы/экономия средств по технологическому присоединению»** Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» руководствоваться положениями п. 87 Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний №215-э/1, принимать к расчету величину расходов на технологическое присоединение льготных категорий потребителей по объектам, принятым основных средств к бухгалтерскому учету исходя из стандартизированных тарифных ставок.

Исполнитель отмечает, что учтенное ДТР Томской области при расчете расходов по статье значение чистой прибыли за 2015-2017 годы, противоречит положениям нормативных актов. Кроме того, действующим законодательством не предусмотрено выделение и исключение из НВВ на содержание от услуг по передаче электрической энергии только положительных финансовых результатов от осуществления деятельности по технологическому присоединению.

При расчете расходов по **статье «Налог на прибыль**» Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» руководствоваться положениями п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации, определять как относящуюся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «ТРК» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Исполнителем величина корректировки НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности ПАО «ТРК» выше принятой ДТР Томской области и заявленной ПАО «ТРК».

Исполнитель отмечает, что расчет величины корректировки по доходам, принятый ДТР Томской области не соответствует требованиям формулы 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э, а именно выполнен путем сравнения величин плановой и фактической выручки на содержание сетей и оплату технологического расхода потерь, что противоречит требованиям формулы 7.1. п. 11 Методических указаний № 98-э, устанавливающей, что расчет должен быть выполнен без учета выручки организации от оплаты потерь.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» в будущие периоды регулирования производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой (от потребителей (сбытовых организаций) и от ТСО при расчете по схеме «котел снизу») в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «ТРК» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию**

Исполнитель отмечает, что ДТР Томской области принятая величина корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию выше предложения ПАО «ТРК», что в основном связанно с отсутствием достоверной информации у ПАО «ТРК» по объему прогнозного отпуска электрической энергии в сеть ПАО «ТРК» и прогнозной цены покупки потерь электрической энергии, в связи с тем, что ДТР Томской области не предоставляет ПАО «ТРК» информацию о результатах рассмотрения предложения ПАО «ТРК» в части данных показателей, включая обоснования конкретных изменений, а также об уровне потерь электрической энергии по сетям ПАО «ТРК».

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» усилить взаимодействие с   
ДТР Томской области (включая активное участие в совещаниях, организуемых ДТР Томской области в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и ФАС России в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения ПАО «ТРК» в части объемов полезного отпуска и величины потерь, заявленной мощности (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

**Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Исполнителем величина корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы ПАО «ТРК» определена в размере   
(-86 046) тыс. руб., что на (-66 200) тыс. руб. ниже принятой ДТР Томской области величины и значительно ниже заявленной ПАО «ТРК» величины ((-2 839) тыс. руб.).

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы Исполнитель рекомендует исходя из Методических указаний № 98-э определять:

* плановый размер финансирования инвестиционной программы в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала, за счет прибыли от оказания услуг по передаче электрической энергии, направляемой на капитальные вложения, амортизации, учтенной в тарифе, без НДС;
* фактический размер финансирования инвестиционной программы в соответствии с формой «Источники финансирования инвестиционной программы» согласно отчету о реализации инвестиционной программы за год (i-2), без НДС.

По результатам пообъектного анализа, выполненного Исполнителем, Исполнитель рекомендует:

* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* в составе предложения о корректировке НВВ на очередной период регулирования прикладывать документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам в соответствии с рекомендациями, отраженными в п. 2 настоящего Отчета.

**Корректировка необходимой валовой выручки исходя из применения коэффициентов «по надежности и качеству»**

Приказом ДТР Томской области от 08.11.2012 № 40/396 в период   
с 2014-2017 гг. максимальная возможная корректировка НВВ с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг установлена в размере 0%.

Согласно п. 5 Методических указаний № 254-э/1 расчет понижающего коэффициента производится путем умножения обобщенного показателя надежности и качества оказываемых услуг и максимального процента корректировки. Таким образом, если максимальный процент корректировки =0%, то и понижающий коэффициент также = 0.

Исполнитель считает обоснованным принятую ДТР Томской области, величину корректировки НВВ ПАО «ТРК» исходя из применения коэффициентов «по надежности и качеству» в размере 0 тыс. руб., соответствующая заявленной ПАО «ТРК» величине.

**Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования**

В целях сглаживания изменения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с п. 7 Основ ценообразования ДТР Томской области было принято решение учесть:

* в составе НВВ 2019 г. сумму корректировки по результатам анализа деятельности ПАО «ТРК» в 2016-2017 гг. в размере 59 523,23 тыс. руб.;
* в последующие периоды регулирования сумму корректировки по результатам анализа деятельности ПАО «ТРК» в 2016-2017 годах в размере 101 274,91 тыс. руб.

Исполнитель подтверждает принятую ДТР Томской области величину распределения исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) ПАО «ТРК» на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности, в том числе в условиях превышения установленного ДТР Томской области единого (котлового) тарифа на 2019 год над его предельным уровнем, т.к. возможность такого превышения обусловлена размером инвестиционной программы ПАО «ТРК», что предусмотрено п. 7 Федерального закона Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «ТРК» обратиться в ДТР Томской области с предложением о разработке и подписания графика учета величины неучтенных выпадающих расходов в последующих периодах регулирования, в т.ч. с учетом отмены положения п. 7 Федерального закона Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»